

## NOTIZIE FLASH DAL PARLAMENTO

### SOMMARIO

#### PROVVEDIMENTI RECENTI

Manovra Governo Monti

Legge di stabilità 2012

DPR risarcimento del danno da lesioni c.d. "Macropermanenti"

#### AUDIZIONI ANIA

25 ottobre 2011 - "Delega al Governo per la riforma fiscale ed assistenziale"

8 novembre 2011 - "Indagine conoscitiva sul settore dell'assicurazione di autoveicoli, con particolare riferimento al mercato ed alla dinamica dei premi dell'assicurazione per responsabilità civile auto (RCA)"

9 novembre 2011 - "Indagine conoscitiva sulla riforma fiscale"

14 dicembre 2011 - "Indagine conoscitiva sulle determinanti della dinamica del sistema dei prezzi e delle tariffe, sull'attività dei pubblici poteri e sulle ricadute sui cittadini consumatori"

#### AGGIORNAMENTI

Antifrode assicurativa

Disciplina della professione forense

Riforma delle professioni sanitarie (Obbligo a contrarre)

#### PROVVEDIMENTI GIACENTI IN PARLAMENTO

Disciplina del condominio negli edifici

Mediazione/conciliazione delle controversie civili e commerciali (ddl di iniziativa parlamentare)

R.C. medica

# PROVVEDIMENTI RECENTI

## Manovra Governo Monti

Il Consiglio dei Ministri del 4 dicembre 2011 ha approvato il decreto legge c.d Salva-Italia che contiene un pacchetto di misure urgenti per assicurare la stabilità finanziaria, la crescita e l'equità.

Il provvedimento, sul quale il Governo ha posto la fiducia, è stato approvato in via definitiva dal Senato il 22 dicembre u.s..

Nel provvedimento sono contenute, tra le altre, le seguenti disposizioni di interesse per il settore assicurativo, relative a:

### **Art. 12 - Riduzione del limite per la tracciabilità dei pagamenti a 1.000 euro e contrasto all'uso del contante**

Il comma 1 abbassa da 2500 euro a 1000 euro la soglia di rilevanza del divieto di trasferire denaro contante o titoli al portatore e del divieto di emettere assegni bancari o postali senza clausola di "non trasferibilità".

Di conseguenza - ferme restando le indicazioni restrittive circa l'uso del contante nei rami danni (divieto di incassare in contanti premi superiori a 750 euro annui per contratto) e vita (divieto assoluto di incassare premi in contanti) recate dal regolamento dell'ISVAP 16 ottobre 2006, n. 5 - il limite di pagamento di premi in contanti per il ramo r.c. auto scende anch'esso a 1000 euro, e quindi in detto ramo - a partire dal 6 dicembre u.s., data di entrata in vigore del decreto-legge - non è possibile incassare nessun premio in contanti pari o superiore a 1000 euro. Con disposizione transitoria introdotta in sede parlamentare, si è stabilito che non costituisce infrazione la violazione di questa disposizione commessa tra il 6 dicembre 2011 e il 31 gennaio 2012.

### **Art. 13 - Imposta municipale propria (IMU)**

E' stata anticipata in via sperimentale, dal 2012 al 2014, l'applicazione dell'imposta municipale propria (IMU) - istituita dal decreto legislativo in materia di federalismo fiscale municipale - la quale sostituisce l'imposta comunale sugli immobili (ICI).

In particolare, il comma 4, lettera b-bis) prevede il moltiplicatore dell'80 per cento per i fabbricati classificati nella categoria catastale D/5 (immobili a destinazione speciale utilizzati da istituti di credito, cambio ed assicurazione), da applicare alla rendita catastale ai fini della determinazione del valore dei fabbricati.

### **Art. 19 – Imposta di bollo e imposte “patrimoniali”**

Introduce la cosiddetta “minipatrimoniale” sui contratti di assicurazione unit e index linked e sui contratti di capitalizzazione, a decorrere dal 1° gennaio 2012.

Le comunicazioni relative ai prodotti e agli strumenti finanziari saranno soggette per ogni esemplare a un prelievo in misura proporzionale pari all'1 per mille (1,5 per mille a decorrere dal 2013) calcolato sul valore di mercato o, in mancanza, sul valore nominale o di rimborso dello strumento cui la comunicazione fa riferimento, con un importo minimo di 34,20 euro e, per il solo anno 2012, massimo di 1.200 euro.

### **Art. 24 - Disposizioni in materia di trattamenti pensionistici**

L'articolo prevede l'intervento strutturale sul sistema pensionistico.

In particolare, il comma 28 prevede l'istituzione di una Commissione (composta da esperti e da rappresentanti di enti gestori di previdenza obbligatoria nonché di autorità di vigilanza operanti nel settore previdenziale), incaricata di valutare, entro il 31 dicembre 2012, nel rispetto degli equilibri programmati di finanza pubblica e delle compatibilità finanziarie del sistema pensionistico nel medio/lungo periodo, possibili e ulteriori forme di gradualità nell'accesso al trattamento pensionistico determinato secondo il metodo contributivo, nonché eventuali forme di decontribuzione parziale dell'aliquota contributiva obbligatoria verso schemi previdenziali integrativi.

### **Art. 28 -Concorso alla manovra degli Enti territoriali e ulteriori riduzioni di spese**

Il comma 11-bis modifica il D.Lgs. n. 68/2011, relativo al federalismo fiscale per le regioni e le province, sopprimendo il comma 5 dell'articolo 17 concernente le modalità di determinazione delle variazioni di aliquota dell'imposta sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore (RC Auto) da parte delle province ubicate nelle regioni a statuto speciale e delle province autonome.

Fatti salvi ulteriori approfondimenti in materia, tale modifica normativa sembra introdurre una semplificazione legislativa a favore delle predette province, per le quali la norma abrogata subordinava all'espletamento di una procedura particolare (di cui all'art. 27 della legge n. 42/2009) l'esercizio della facoltà di modificare l'aliquota dell'imposta sui premi dell'assicurazione r.c. auto.

### **Art. 36 - Tutela della concorrenza e partecipazioni personali incrociate nei mercati del credito e finanziari**

L'articolo introduce il divieto per i titolari di cariche negli organi gestionali, di sorveglianza e di controllo e per i funzionari di vertice di imprese o gruppi di imprese operanti nei mercati del credito, assicurativi e finanziari di assumere o esercitare analoghe cariche in imprese o gruppi di imprese concorrenti.

In particolare, il comma 2-bis prevede che i titolari di cariche incompatibili possano optare entro 90 giorni dalla nomina. Decorso inutilmente tale termine, decadono da entrambe le cariche e la decadenza è dichiarata dagli organi competenti degli organismi interessati nei 30 giorni successivi alla scadenza del termine o alla conoscenza dell'inosservanza del divieto. Viene previsto che in caso di inerzia da parte degli organi competenti, la decadenza è dichiarata dall'Autorità di vigilanza di settore competente.

Il comma 2-ter stabilisce che, in sede di prima applicazione, il termine per esercitare l'opzione è di 120 giorni decorrenti dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto-legge.

### **Art. 36-bis - Ulteriori disposizioni in materia di tutela della concorrenza nel settore del credito**

L'articolo qualifica come pratica commerciale scorretta il comportamento di banche, istituti di credito e di intermediari finanziari il quale, al fine di stipulare un contratto di mutuo, obbligano i clienti a sottoscrivere una polizza assicurativa "erogata" dal medesimo soggetto col quale il mutuo è stipulato.

### **Art. 42 - Misure per l'attrazione di capitali privati**

il comma 6 introduce la possibilità per le imprese di assicurazioni di utilizzare a copertura delle "riserve tecniche", attivi costituiti da investimenti nel settore delle infrastrutture stradali, ferroviarie, portuali, aeroportuali, ospedaliere, delle telecomunicazioni e della produzione e trasporto di energia e fonti energetiche. La relativa disciplina attuativa è demandata all'ISVAP.

## **Legge di stabilità 2012**

Sulla G.U. n. 265 del 14 novembre 2011 – Supplemento Ordinario n. 234/L è stata pubblicata la Legge 12 novembre 2011, n. 183 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2012)".

La medesima legge, corredata delle relative note, è stata poi ripubblicata sulla G.U. n. 273 del 23 novembre 2011 - Supplemento Ordinario n. 242.

Nel provvedimento sono contenute, tra le altre, le seguenti disposizioni relative a:

### **Art. 13 - Semplificazione dei pagamenti e degli accertamenti delle violazioni all'obbligo di copertura assicurativa**

Il comma 5 prevede che l'accertamento della mancanza di copertura assicurativa RCA obbligatoria del veicolo possa essere effettuato anche mediante il raffronto tra i dati delle

polizze emesse dalle imprese assicuratrici e le immagini provenienti dai dispositivi di controllo del traffico e delle infrazioni.

Le forze di polizia a decorrere dal 1° gennaio 2012 potranno impiegare i sistemi di controllo massivi e a distanza (del tipo dei tutor) per contestare l'inadempimento dell'obbligo.

A tal fine dovranno disporre dei dati sulle coperture assicurative delle imprese di assicurazione, presenti, come è noto, nell'archivio SITA gestito dall'ANIA. L'Associazione sta prendendo contatti con le amministrazioni competenti per strutturare protocolli di trasmissione dei dati.

#### **Art. 14 - Riduzione degli oneri amministrativi per imprese e cittadini**

Il comma 12 introduce una disposizione che consente alle società di capitali di poter attribuire le funzioni dell'organismo di vigilanza, previsto dall'art. 6 del decreto legislativo n. 231/2001 (in materia di responsabilità amministrativa delle società), al collegio sindacale ovvero al consiglio di sorveglianza, nel sistema dualistico, o al comitato per il controllo della gestione, nel sistema monistico.

Infine, nella Tabella E compaiono gli stanziamenti concernenti il **Fondo di solidarietà nazionale – incentivi assicurativi** relativi ai contributi sulle coperture assicurative agricole agevolate per un importo complessivo di 116,7 milioni di euro così ripartiti:

100 milioni di euro per l'estinzione dei debiti contratti in esercizi precedenti;

16,7 milioni di euro per l'anno 2012.

## **DPR risarcimento del danno da lesioni c.d. "Macropermanenti"**

In attuazione dell'articolo 138 del decreto legislativo 7 settembre 2005, n. 209 (Codice delle assicurazioni), il Consiglio dei Ministri del 3 agosto u.s. ha approvato in via preliminare uno schema di DPR, su proposta del Ministro della Salute, di concerto con il Ministro del Lavoro, con il Ministro dello Sviluppo economico e con il Ministro della Giustizia, concernente la tabella delle menomazioni all'integrità psicofisica comprese tra dieci e cento punti di invalidità.

Tale schema ha suscitato alcune critiche da parte delle Associazioni dei consumatori, delle Associazioni delle vittime degli incidenti stradali e da parte di alcuni parlamentari che hanno presentato sulla materia interrogazioni, interpellanze e mozioni. L'ANIA ha, quindi, inviato una nota ai competenti Ministeri e ad alcuni parlamentari, fornendo altresì confronti internazionali dai quali si evince che i livelli di risarcimento previsti in Italia sono da ritenersi considerevolmente più alti rispetto ai livelli previsti negli altri paesi civili considerati.

Tuttavia l'Aula della Camera dei Deputati ha approvato due mozioni che richiedono il ritiro del provvedimento e la predisposizione di un nuovo decreto che prenda a riferimento i valori delle tabelle elaborate dal Tribunale di Milano.

L'8 novembre u.s. il Consiglio di Stato ha espresso un parere sostanzialmente positivo, ma con delle osservazioni, tra le quali, la più rilevante, appare quella che sostiene che la tabella non avrebbe rispettato il principio della crescita più che proporzionale dei coefficienti in relazione all'aumento del grado di invalidità.

## **AUDIZIONI ANIA**

### **25 ottobre 2011 - "Delega al Governo per la riforma fiscale ed assistenziale"**

presso le Commissioni riunite VI (Finanze) e XII (Affari sociali) della Camera dei Deputati.

### **8 novembre 2011 - "Indagine conoscitiva sul settore dell'assicurazione di autoveicoli, con particolare riferimento al mercato ed alla dinamica dei premi dell'assicurazione per responsabilità civile auto (RCA)"**

presso la 10° Commissione (Industria, commercio, turismo) del Senato.

### **9 novembre 2011 - "Indagine conoscitiva sulla riforma fiscale"**

presso la 6° Commissione (Finanze e tesoro) del Senato.

### **14 dicembre 2011 - "Indagine conoscitiva sulle determinanti della dinamica del sistema dei prezzi e delle tariffe, sull'attività dei pubblici poteri e sulle ricadute sui cittadini consumatori"**

presso la Commissione straordinaria controllo prezzi del Senato.

I testi delle audizioni sono disponibili sul sito [www.ania.it](http://www.ania.it) - *Relazioni Istituzionali – Audizioni parlamentari*.

## **AGGIORNAMENTI**

### **Antifrode assicurativa**

Il testo unificato recante "Istituzione di un sistema di prevenzione delle frodi nel settore dell'assicurazione della responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore", approvato in prima lettura dalla Camera dei Deputati, è tuttora all'esame della Commissione Industria del Senato.

Nel corso dell'audizione dell'8 novembre u.s. svolta nell'ambito dell'"indagine conoscitiva sul settore dell'assicurazione di autoveicoli, con particolare riferimento al mercato ed alla dinamica dei premi dell'assicurazione per responsabilità civile auto (RCA)", l'ANIA ha formulato osservazioni e proposte emendative al testo in esame, ribadendo la propria posizione anche nel corso della successiva audizione del 14 dicembre u.s. svolta nell'ambito dell'"indagine conoscitiva sulle determinanti della dinamica del sistema dei prezzi e delle tariffe, sull'attività dei pubblici poteri e sulle ricadute sui cittadini consumatori".

### **Disciplina della professione forense**

La Commissione Giustizia della Camera dei Deputati ha proseguito l'esame del provvedimento e il relatore On.le Cassinelli (PDL) ha invitato i colleghi al ritiro di tutte le proposte emendative presentate.

La Senatrice Alberti Casellati, Sottosegretario alla Giustizia del Governo Berlusconi allora in carica, espresse parere conforme al relatore, ricordando come il testo in esame fosse stato ampiamente discusso in prima lettura al Senato e quindi condiviso anche con le opposizioni e sottolineando la necessità di varare in tempi brevi una nuova disciplina dell'ordinamento della professione forense.

### **Riforma delle professioni sanitarie (Obbligo a contrarre)**

Come già comunicato, l'Aula della Camera dei Deputati, nel corso dell'esame sul disegno di legge in materia di riforma delle professioni sanitarie, aveva approvato un emendamento che introduce l'obbligo per le imprese di assicurazione di accettare le proposte di copertura per i rischi derivanti dall'esercizio della professione medica.

Il provvedimento è ora all'esame della Commissione Igiene e sanità del Senato, ove si cercherà di far modificare tale previsione di legge.

Anche Il Ministero dello Sviluppo economico, che ha la competenza sul settore assicurativo, ha espresso valutazioni critiche in merito all'introduzione della disposizione in parola.

## PROVVEDIMENTI GIACENTI IN PARLAMENTO

Risulta ancora sospeso l'esame dei seguenti provvedimenti:

- "Disciplina del condominio negli edifici" (Commissione Giustizia della Camera dei Deputati);
- "Mediazione/conciliazione delle controversie civili e commerciali" (ddl di iniziativa parlamentare) (Commissione Giustizia del Senato);
- "R.C. medica" (Commissione Igiene e sanità del Senato) a cui sarà abbinato, secondo quanto anticipato dal Presidente della Commissione Sen. Tomassini, il disegno di legge sulla riforma delle professioni sanitarie.

*Per eventuali approfondimenti sulle singole tematiche cliccare sul sito: [www.ania.it](http://www.ania.it) - Relazioni Istituzionali - Attività in corso.*



Ania trends  
Direttore Responsabile: **Dario Focarelli**

**Chiuso il 23 dicembre 2011**